

Stikstofregelgeving en gebiedsontwikkeling

Stibbe

3 juni 2020



Hoe kunnen plannen en projecten doorgang vinden?

Anna Collignon

Inhoudsopgave

1. Inleiding met een casus
2. Jurisprudentie na PAS
3. Nieuwe wet- en regelgeving
4. Terug naar de casus
5. Afsluiting

1. Een casus

Bouw van x woningen:

- Stikstofdepositie tijdens aanlegfase (tijdelijk)
- Stikstofdepositie tijdens gebruiksfase (permanent)

Tijdens PAS-periode (tot uitspraak 29 mei 2019):

- Vallend onder PAS-systematiek en bijbehorende passende beoordeling (grenswaarde 0,05 mol/ha/jr, melding, vergunningplicht al dan niet met gebruik van ontwikkelingsruimte)
- En nu?

'PAS' remt zes ontwikkelingen, waaronder aansluiting A9 en strandbebouwing Petten

De aansluiting op de A9 bij Heiloo, strandbebouwing bij Petten, een sportpark in Zaandijk en een bedrijventerrein in Aalten kunnen niet doorgaan.

11 september 2019



Rem op ontwikkelingen in Boxtel, Roermond en Wageningen vanwege PAS

De Afdeling bestuursrechtspraak heeft vandaag drie bestemmingsplannen van de gemeente Boxtel, Roermond en Wageningen nagenoeg volledig vernietigd.

14 augustus 2019



2. Inmiddels soepelere jurisprudentie? (1/4)

Belang voortoets (zonder passende beoordeling, dus geen vergunningplicht project/MER-plicht bij bestemmingsplan?):

- Overschrijding KDW betekent niet zonder meer dat de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden worden aangetast.

ABRvS 11 maart 2020, ECLI:NL:RVS:2020:741 Pallas Reactor Petten

- Bij een overschrijding van de KDW kunnen met een voortoets significante gevolgen op voorhand worden uitgesloten.

ABRvS 22 april 2020, ECLI:NL:RVS:2020:1125 Markermeerdijken Hoorn/Amsterdam (project) en ABRvS 22 april 2020, ECLI:NL:RVS:2020:1110 Callantsoog te Schagen (plan)

2. Jurisprudentie, selectie (2/4)

Toename bij overschrijding KDW, ook zonder vergunning met ADC-toets:

- Permanente toename van 0,03 mol N/ha/jr en tijdelijke toename van 3,13 mol N/ha/jaar respectievelijk 5,05 mol N/ha/jaar hebben volgens passende beoordeling in casu geen significante gevolgen.

ABRvS 4 maart 2020, ECLI:NL:RVS:2020:682 inpassingsplan
Overnachtingshaven Lobith

- Tijdelijke toename 1,12 mol/ha/jr gedurende aanlegfase van 2 tot 3 jaar dermate klein dat op zichzelf een negatief effect is uitgesloten, en ook ten opzichte van deze op zichzelf overbelaste situatie.

ABRvS 13 mei 2020, ECLI:NL:RVS:2020:1230 RIP Hollandse Kust

2. Jurisprudentie, selectie (3/4)

Salderen, ook van belang voor bestemmingsplannen:

- Voor de referentiesituatie bij een planvergelijking kan onder voorwaarden de situatie ten tijde van de passende beoordeling als uitgangspunt kan worden genomen.
- Het wegstrepen (salderen) van toenames en afnames van stikstofdepositie als gevolg van verschillende functies en locaties in een bestemmingsplan is toegestaan.

[ABRvS 4 maart 2020, ECLI:NL:RVS:2020:683 Wijk aan Zee, Beverwijk \(2x\)](#)

2. Jurisprudentie, selectie (4/4)

Belang beschermingsmaatregelen (let op onderscheid met instandhoudings- en passende maatregelen):

- Beschermingsmaatregelen kunnen worden meegenomen in de passende beoordeling, ook als de maatregelen nog niet zijn gerealiseerd maar de effecten vaststaan op basis van ervaring en onderzoek.

ABRvS 24 december 2019, ECLI:NL:RVS:2019:4360 Reevediep (expliciet genoemd in jaarverslag Raad van State over 2019)

2. Toepassen jurisprudentie op casus

Stikstofdepositie door bouw woningen:

- KDW overschreden?
- Toename stikstofdepositie, tijdelijk en/of permanent (denk ook aan voorkomen stikstofemissie tijdens bouw)?
- Voortoets en uitsluiten significante gevolgen?
- Passende beoordeling en uitsluiten significante gevolgen (zie uitspraak met tijdelijke toename 5,05 mol/ha/jr en permanent 0,03 mol/ha/jr)?
- Salderen mogelijk (sloop/beëindiging functie, aardgasloos bouwen)?
- Beschermingsmaatregelen, in bepaalde gevallen later uit te voeren?
- NB: Let op relativiteitsvereiste

3. Maar er is meer: o.a. nieuwe wet- en regelgeving

Spoedwet Aanpak Stikstof, aanpassingen Wnb per 1 januari 2020:

- Onderscheid tussen project en andere handelingen geschrapt
- Uitsluitend vergunningplicht voor projecten met mogelijk significante gevolgen
- Geen vergunningplicht maar algemene regels (drempelwaarde)
- Stikstofregistratiesysteem

Toekomst: Wet stikstofreductie en natuurverbetering (ter consultatie)

3. Inzoomen op stikstofregistratie Wnb

Grondslag: artikel 5.5a Wnb (ingevoerd met de Spoedwet Aanpak Stikstof)

“Bij ministeriële regeling kan worden bepaald dat besluiten waarbij projecten als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, worden toegestaan, kunnen worden genomen of uitsluitend kunnen worden genomen met gebruikmaking van door Onze Minister of een door Onze Minister aangewezen ander bestuursorgaan geregistreeerde stikstofdepositieruimte.” (lid 1)

Doel: bevorderen toestemmingsverlening bouwsector en infrastructuur (Kamerstukken II, nr. 35347, MvT)

3. Stikstofregistratie Wnb

Wijzigingsregeling: Rnb gewijzigd per 24 maart 2020

- Registratiesysteem geeft inzicht in hoeveel en waar depositieruimte:
 - (i) ontstaat door genomen **maatregelen**; en
 - (ii) wordt **toebedeeld** aan specifieke projecten
- Modaliteiten registratiesysteem:
 - ✓ maatwerk per locatie
 - ✓ vorm van externe saldering, waarbij maximaal 70% van de vermindering kan worden benut als depositieruimte
 - ✓ geen exclusief karakter, maar faciliteit

3. Ad (i) maatregelen die depositieruimte creëren

- Bronmaatregelen: (1) snelheidsverlaging autosnelwegen, (2) samenstelling veevoer en (3) warme saneringsregeling varkenshouderij (artikel 2.4 lid 1 Rnb)
 - op dit moment wordt enkel de snelheidsverlaging toegepast
 - andere maatregelen moeten nog ecologisch beoordeeld worden
- Mogelijkheid tot verzoek bestuursorganen aan Minister LNV om maatregel als bronmaatregel aan te merken 2.4 lid 2 Rnb)

3. (ii) Toedeling van depositieruimte

- Woningbouwprojecten en zeven concreet benoemde tracébesluiten (specifieke projecten ex artikel 2.2 Rnb)
- Middels een Wnb-vergunning, omgevingsvergunning of tracébesluit. Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten (woningbouwprojecten) en Minister I&W (infrastructuurprojecten)
- Reservering depositieruimte vereist vóór toedeling:
 - Bij woningbouwprojecten: ‘wie het eerst komt wie het eerst maalt’. Maar: geen aansluiting op aardgas (2.8 Rnb).
 - Bij infrastructuurprojecten: maximaal 2 x 2 maanden reserveren. Overleg voorkeursvolgorde Minister I&W en Gedeputeerde Staten bij een mogelijke overlap van depositieruimte infrastructuur- en woningbouwprojecten.

4. Terug naar de casus

Stikstofdepositie door bouw woningen:

- Jurisprudentie biedt al mogelijkheden, maar geen one-size-fits-all oplossing
- Stikstofregistratiesysteem biedt vereenvoudiging voor verkrijgen vergunning
- Maar: is er wel depositieruimte nodig?
 - Eerst salderen onderzoeken
- Maar: is er wel feitelijk depositieruimte?
 - Wat leveren snelheidsverlaging, veevoer en sanering op?
- Maar: is er wel juridisch depositieruimte?
 - Juridische houdbaarheid regeling

5. Vragen/meer weten?

Een klein jaar na de PAS-uitspraken: wanneer zijn stikstofrelevante activiteiten toelaatbaar?

06/05/2020



Inleiding Ontwikkelingen in de rechtspraak hebben niet stil gestaan sinds de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ('Afdeling') eind mei 2019 de bekende PAS-uitspraken deed. De Afdeling heeft in een aantal belangwekkende uitspraken enige lijnen uitgezet. In dit blogbericht zetten wij een aantal uitspraken op een rij. Daarbij richten wij ons op de vraag wanneer stikstofrelevante activiteiten na de ... [Read more](#)

Category: [Environment and Planning](#), [Environment and Planning & Public Law](#) | Contributor(s): [\[PAS\]](#), [Anna Collignon](#), [Jake Tingen](#), [Liesbeth Berkouwer](#)

Na het PAS volgt de SAS: de Spoedwet Aanpak Stikstof. De belangrijkste wijzigingen op een rijtje.

20/12/2019



Inleiding: SOS voor de SAS Op 25 november 2019 zond de regering de Spoedwet aanpak stikstof ("SAS") naar de Tweede Kamer. Op 17 december 2019 nam de Eerste Kamer de SAS aan. Beoogde datum van inwerkingtreding is 1 januari 2020. Op zichzelf al een huzarenstukje. Hieruit blijkt duidelijk dat het SOS is voor de SAS. In de parlementaire debatten kwam ... [Read more](#)

Category: [Environment and Planning](#), [Environment and Planning & Public Law](#), [Public Law](#) | Contributor(s): [\[PAS\]](#), [Anna Collignon](#), [Jan Reinier van Angeren](#), [Liesbeth Berkouwer](#)



Anna Collignon
Partner Amsterdam
T +31 20 546 01 39
M +31 6 206 189 90
anna.collignon@stibbe.com

www.stibbeblog.nl



Veel
dank!

Stibbe

Stibbe.com